



Samen sterker

vijf omgevingsdiensten
van Zuid-Holland



AT/KT POOL Robuust georganiseerd door de vijf omgevingsdiensten in Zuid-Holland 2026

D. Molenaar

C. van der Kamp

R. Visser

A. Mutter

M. Krul - Seen



Werkplan Ketentoezicht & Administratief Toezicht PZH 2026

Versie 26.11.25, vastgesteld in het directeurenoverleg van de 5 Zuid-Hollandse omgevingsdiensten op 9 maart 2026



Inhoudsopgave

1 Inleiding	3
Deelnemersbijdrage 2026	3
Organisatie en werkwijze	3
2. Taken KT/AT-pool	4
Opleidingsprogramma	5
Communicatie	6
1. VTH-Hoofdenoverleg	6
2. Teamleiders en toezichthouders	6
3. Externen	6
3. Programma KT/AT-pool 2026	7
Ketenonderzoeken	7
DAT-onderzoeken	8
Procesbeschrijving	8
Voorgestelde DAT-onderzoeken 2026	9
Bijlages	11
Bijlage 1. Jaarplanning	11
Bijlage 2. Uren overzicht opleidingen	12
Bijlage 3. Risicomatrix advies VTH-Hoofdenoverleg	13
Bijlage 4. Provinciaal proces KT/AT-pool	14
Bijlage 5. Landelijk proces KT/AT-pool	15
Bijlage 6. Formulier signalen BAT	16

1 Inleiding

Voor u ligt het werkplan 2026 van de Ketentoezicht- en Administratief Toezichtpool (hierna: KT/AT-pool), werkzaam voor de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten in opdracht van de provincie Zuid-Holland. Dit werkplan heeft tot doel inzicht te verschaffen in de taken en verantwoordelijkheden van de KT/AT-pool, de organisatorische inrichting en de onderzoeken die in 2026 zullen worden uitgevoerd.

Het werkplan is door vertegenwoordigers van alle vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten opgesteld en is op 18 februari 2026 besproken en goedgekeurd in het hoofden VTH-overleg.

Deelnemersbijdrage 2026

De KT/AT-pool bestaat uit vertegenwoordigers van alle vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten.

- De minimale inzet per dienst en per persoon bedraagt 24 uur per week (0,6 fte), met uitzondering van DCMR, waarvoor een inzet van 32 uur per week (0,8 fte) geldt.
- Afspraak: een KT/AT-poolmedewerker is minimaal 16 uur per week beschikbaar. Deze uren mogen niet over meerdere personen worden verdeeld.

Opmerking:

Elke omgevingsdienst moet voor het deskundigheidsgebied ketentoezicht beschikken over minimaal zes medewerkers met aantoonbare kennis en ervaring, met een minimale inzet van 900 uur per medewerker (IBP/VTH Kwaliteitscriteria 3.0). Dit komt ongeveer overeen met 0,6 fte.

Kernteam:

Ard Potman	Projectleider	ODWH
Raymond Stuut	AT-specialist	ODWH
Esther Soepboer	AT-specialist	OZHZ
Julian Tukker	AT-specialist	DCMR
Timothy Vodegel	AT-specialist	DCMR
Ryan Haarlemmer	AT-Specialist	ODMH
Cor Versteeg	AT-Specialist	ODH

Ondersteuning kernteam:

Keten researcheteam	AT-specialisten	DCMR
Ketenteam	AT-specialisten	ODH
Rogier de Vletter	Jurist	ODH

Organisatie en werkwijze

De KT/AT-pool opereert primair als kernteam, maar kan bij complexe onderzoeken opschalen door middel van een projectplan, waarin uren worden aangevraagd. Jaarlijks verstrekt de projectleider een schriftelijke evaluatie aan het VTH-Hoofdenoverleg.

Het kernteam komt wekelijks op donderdag fysiek bijeen voor overleg en gezamenlijke voortgang op onderzoeken en rapportages. Tijdens deze bijeenkomsten vindt afstemming plaats met ketenspecialisten van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten en, afhankelijk van de aard van het onderzoek, worden experts op specifieke vakgebieden (zoals bodem of asbest) betrokken. Binnen de ondersteunende groep is tevens financiële en juridische expertise beschikbaar.

2. Taken KT/AT-pool

In 2025 is de KT/AT-pool volledig operationeel geworden. Vanaf medio 2025 konden alle deelnemende omgevingsdiensten voldoen aan de afgesproken ureninzet.

Als onderdeel van de samenwerkingsagenda in Zuid-Holland is de PZH AT-pool in 2025 gestart met een intensieve samenwerking met de ketenteams van ODH en DCMR. Deze samenwerking is inmiddels geformaliseerd. In 2026 wordt een deel van de beschikbare uren van beide ketenteams toegewezen aan de KT/AT-pool. Daarbij geldt dat ketentoezicht en administratief toezicht onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn en niet los van elkaar kunnen worden gezien; een integrale benadering is essentieel voor een effectieve handhaving en ketenaanpak. Deze werkwijze sluit naadloos aan bij de provinciale ambitie om ketenproblematiek structureel en gezamenlijk aan te pakken, met een sterke focus op samenwerking en kennisdeling tussen omgevingsdiensten.

In de praktijk betekent dit dat een deel van het jaarprogramma van het Ketenrechercheteam van DCMR wordt uitgevoerd onder regie van de projectleider van de KT/AT-pool, met een aanvullende inzet van 0,4 fte. Dit betreft onder meer het ketenonderzoek naar grondstromen. Hiermee komt de totale inzet van DCMR voor de KT/AT-pool op 1,2 fte. Deze inzet is conform de oorspronkelijke afspraken binnen het vastgestelde kader van de AT-pool, waarin is bepaald dat DCMR een inzet levert die tweemaal zo groot is als die van de overige vier omgevingsdiensten.

Het ambitieuze jaarplan van de KT/AT-pool maakt de inzet van het Ketenteam van ODH onmisbaar voor een succesvolle uitvoering. De aanvullende inzet van ODH wordt begroot op 1,8 fte. Hiermee komt de totale inzet van ODH voor de KT/AT-pool op 2,4 fte. Conform het jaarplan is aanvullende ureninzet noodzakelijk voor onder meer het onderzoek naar PreZero. Hoewel PreZero geen vestigingen heeft binnen het werkgebied van ODH, beschikt het bedrijf over twee vestigingen in het gebied van OZHZ en twee vestigingen in het gebied van ODMH. Daarnaast is extra inzet vereist voor het uitvoeren van Diepgaand Administratief Toezicht bij bedrijven zoals Wagro (ODMH) en Zavin (OZHZ). De expertise en ervaring van het ODH-ketenteam zijn daarbij van cruciaal belang om de gezamenlijke ketenaanpak effectief en doelgericht te realiseren.

In 2024 is gestart met een aantal onderzoeken die in 2025 zijn voortgezet, waaronder het onderzoek bij Renewi en Jansen Recycling Group B.V. In 2025 zijn diverse omvangrijke onderzoeken succesvol afgerond, waaronder die naar ziekenhuisafval, milieustraten, Renewi en Jansen Recycling. Deze resultaten vormen een belangrijke basis voor het verder versterken van de integrale ketenaanpak. In 2026 zal de KT/AT-pool hercontroles uitvoeren bij deze bedrijven en bij milieustraten. Gezien de vereiste specialistische kennis neemt de KT/AT-pool hierbij het voortouw. Het reguliere toezicht wordt betrokken bij de uitvoering, maar beschikt niet in alle gevallen over de benodigde expertise om deze werkzaamheden zelfstandig uit te voeren.

Overige taken KT/AT-pool:

- Uitvoeren Diepgaand Administratief Toezicht (hierna: DAT): risico-afweging en op basis van signalen uit Basis Administratief Toezicht (hierna: BAT). De DAT's worden uitgevoerd door de KT/AT-pool maar de betreffende OD blijft eindverantwoordelijk op dossierniveau.
- Ontwikkelen van opleidingsmateriaal t.b.v. reguliere toezichthouders.
- Opstellen en bijhouden handboek AT in samenwerking met het LMA.
- Opstellen standaard documenten voor rapportages en presentaties.
- Uitvoeren ketenonderzoek.
- Samenwerking met andere handhavingpartners, denk hierbij aan andere omgevingsdiensten, IL&T, IOD, Douane, ect. Deze samenwerking vindt plaats per keten aan de hand van expertsessies.
- Samenwerking met LMA en LAVS (data gestuurd werken).
- Ondersteuning E-PRTR (afvalmodule).
- Samenwerking met het DataLab (vertegenwoordigd door alle Zuid-Hollandse omgevingsdiensten).
- Samenwerking met de Boa-pool (vertegenwoordigd door alle Zuid-Hollandse omgevingsdiensten).

Administratieve onderzoeken worden primair uitgevoerd bij provinciale bedrijven. Indien tijdens een onderzoek blijkt dat ook gemeentelijke bedrijven relevant zijn, worden deze in het onderzoek betrokken.

Nieuwe taken KT/AT-pool:

In 2026 wordt voortgebouwd op de hierboven beschreven taken, met de ambitie om het takenpakket verder uit te breiden. De KT/AT-pool heeft een inventarisatie uitgevoerd naar mogelijkheden om, op basis van aanwezige expertise en competenties, een bredere bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van toezichtstaken binnen Zuid-Holland. Uit deze analyse blijkt dat de pool op twee inhoudelijke gebieden een wezenlijke meerwaarde kan bieden:

- Advisering financiële zekerheidstelling bij Seveso en afvalstoffenbedrijven.
- Uniforme beoordeling E-PRTR-verplichtingen.

In paragraaf 3 worden de taken nader toegelicht. Met de voor 2026 begrote ureninzet is er naar verwachting geen ruimte voor de hierboven genoemde nieuwe taken.

Opleidingsprogramma

Binnen de KT/AT-pool vormt opleiding een essentieel onderdeel van het programma. Naast intervisie, die belangrijk is voor kennisdeling, is aanvullende scholing noodzakelijk om keten- en administratief toezicht op het vereiste kwaliteitsniveau uit te voeren. In 2025 hebben bijvoorbeeld drie leden van de KT/AT-pool met succes de BOA-opleiding afgerond.

Voor 2026 ligt de focus op het verder ontwikkelen van financiële deskundigheid binnen de KT/AT-pool. Momenteel beschikt slechts één specialist over brede financiële kennis. Het merendeel van de benodigde opleidingsuren zal in 2026 worden gedekt door de opleidingsbudgetten van de vijf deelnemende omgevingsdiensten. De inzet van uren vanuit het KT/AT-team zelf blijft beperkt.

Voor 2026 is een omvang van 160 opleidingsuren per persoon voorzien. In Bijlage 2 wordt een nadere specificatie van deze uren en de te volgen cursussen opgenomen. De opleidingen sluiten aan bij de op dat moment geldende kwaliteitscriteria.

Communicatie

Om ervoor te zorgen dat de onderzoeken goed verlopen, maar ook dat de vertegenwoordigers van de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten, de provincie en eventuele externe partijen op de hoogte zijn van de resultaten van deze onderzoeken is duidelijke communicatie van belang. Hiervoor zijn de volgende lijnen van communicatie:

1. VTH-Hoofdenoverleg

De VTH-hoofden en de provincie worden via het VTH-Hoofdenoverleg op de hoogte gehouden van het proces van de KT/AT-pool, het werkplan voor het komende jaar en de halfjaarlijkse evaluaties (mei en november). Het gaat hier met name om voortgang van de processen:

- Lopende onderzoeken;
- Lopende DAT's;
- Urenbesteding;
- Prioritering;
- Verloop en ontwikkelingen KT/AT-pool.

Daarnaast geeft het VTH-Hoofdenoverleg input en prioriteert zaken. Voor het werkplan van het aankomende jaar geeft het VTH-Hoofdenoverleg input voor de uit te voeren onderzoeken. De onderzoeken en DAT's worden door het VTH-Hoofdenoverleg geprioriteerd aan de hand van het advies van de KT/AT-pool.

De jaarlijkse evaluatie uitgevoerd door de projectleider en de rapportage wordt besproken in het VTH-Hoofdenoverleg. Vanuit die evaluatie kan ook sturing plaatsvinden op de lopende onderzoeken, DAT's en processen.

2. Teamleiders en toezichthouders

De inhoudelijke resultaten van de onderzoeken bespreekt de AT-specialist van de betreffende OD met de teamleider(s) en toezichthouders. Bij bepaalde onderzoeken kan ook input of kennis van de toezichthouders gevraagd worden. Via de BAT's die de toezichthouders uitvoeren, komen signalen bij de KT/AT-pool binnen via een formulier (zie Bijlage 6). Bij deze bedrijven voert de KT/AT-pool een operationele analyse uit om te kijken of het bedrijf in aanmerking komt voor een DAT. De prioritering van de DAT's vindt plaats op basis van advies van de KT/AT-pool in het VTH-Hoofdenoverleg. De betreffende toezichthouder van het te onderzoeken bedrijf wordt op de hoogte gehouden van het DAT en wordt waar nodig betrokken. Ook de interventie pakt de AT-specialist samen met de betreffende toezichthouder op. De uiteindelijke inhoudelijke resultaten en interventie worden gedeeld met de teamleider(s). Toezichthouders van de ingestuurde signalen van BAT's die uiteindelijk niet leiden tot een DAT, krijgen de operationele analyse tot hun beschikking met daarin de vragen die ze kunnen stellen.

3. Externen

De resultaten van de onderzoeken worden gedeeld met de betrokken instanties. Dit kan gaan om andere handhavende instanties, zoals IL&T of LMA. Daarnaast informeert de KT/AT-pool de bedrijven die bezocht zijn. Voor elk onderzoek wordt een intern rapport opgesteld en wanneer nodig een extern rapport. Bepaalde resultaten zullen ook via de perspagina van de provincie Zuid-Holland gedeeld worden.

3. Programma KT/AT-pool 2026

Onderstaande activiteiten zijn bepaald op basis van de beschikbare capaciteit, samenwerkingsmogelijkheden en provincie brede relevantie. De onderwerpen voor de onderzoeken worden bepaald op basis van de input van het VHT-Hoofdenoverleg en teamleiders/toezichthouders OD's. Ondanks de samenwerking in de uitvoering, blijft de omgevingsdienst die het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor de vastlegging in het zaakstelsel en de eventuele handhaving.

Ketenonderzoeken

Grondstromen

Binnen dit onderzoek wordt het specifieke onderwerp in samenspraak met het jaarplan van het ketenresearchteam van DCMR nader bepaald. Bij dit onderzoek wordt de samenwerking met IL&T gezocht. Onderwerpen waar het onderzoek zich op kan richten:

- Thermisch gereinigde grond
 - Thermisch gereinigde grond (TGG) is vervuilde grond die door middel van verhitting is gereinigd. Bij hoge temperatuur verbranden alle organische verontreinigingen zoals olieresten en PAK's. Uit onderzoeken blijkt dat er in de praktijk te veel zware metalen en zouten uit het TGG in het grond- en oppervlaktewater terecht kunnen komen die het ecosysteem verstoren. TGG blijkt ook nog schadelijke stoffen, zoals benzeen, te bevatten.
- Staalslakken
 - Staalslakken zijn restproducten die ontstaan bij het produceren van staal in hoogovens en staalfabrieken. Deze slakken worden vaak hergebruikt als bouwstof, bijvoorbeeld in wegfunderingen of beton. Staalslakken bevatten vaak zware metalen en kunnen bij contact met water stoffen zoals vrije kalk afgeven, wat leidt tot een verhoogde pH-waarde in het milieu. Dit kan ecologische schade veroorzaken en de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater aantasten.
- Immobilisaat
 - Dit is materiaal waarin verontreinigingen zijn vastgezet, bijvoorbeeld door ze te mengen met cement. Het wordt gebruikt om vervuilde grond of afvalstoffen te stabiliseren en opnieuw te gebruiken als bouwstof. Hoewel verontreinigingen in principe vastgelegd zijn, bestaat het risico dat immobilisaat onder bepaalde omstandigheden (bijvoorbeeld verzuring of mechanische breuk) alsnog stoffen afgeeft. Dit kan leiden tot verspreiding van zware metalen of andere schadelijke componenten.
- PFAS-houdende grondstromen
 - Het betreft een ketenonderzoek naar grondstromen uit het gehele land die samenkomen bij een groenrecycler/grond- en slibbank in Zuid-Holland. Het onderzoek richt zich op de Herkomst en classificatie van grondstromen in relatie tot PFAS en andere Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Daarbij beoordelen we de acceptatieprocedures en de kwaliteit en betrouwbaarheid van de administratieve processen (DAT) bij het betrokken bedrijf.

Teerhoudend asfaltgranulaat (TAG)

Teerhoudend asfalt bestaat voor een gedeelte uit koolteer. In teer komen PAK's voor die kankerverwekkend zijn en aangemerkt worden als een Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS). Uit eerder onderzoek van de omgevingsdiensten blijkt dat bedrijven meer TAG innemen en opslaan dan dat ze kunnen verwerken. Daarnaast wordt TAG na drie jaar opgeslagen te zijn bij een bedrijf afgevoerd naar een volgend bedrijf waar

het weer drie jaar ligt, etc. Het onderzoek richt zich ook op de tussenopslagen en bij het bestek. De voorbereidingen voor dit onderzoek zijn in Q4 2025 gestart. Bij dit onderzoek wordt de samenwerking met IL&T gezocht.

Afvalwaterstromen per as

In 2025 hebben wij signalen ontvangen over mogelijke onregelmatigheden in de keten van afvalwaterstromen die per vrachtauto bij verwerkers worden aangeleverd. Dit signaal is via een rapportage van De Milieukamer ontvangen. Een eerste verkenning wijst op afvalwaterstromen van een groenrecycler en een groundbank in Zuid-Holland die mogelijk verontreinigd zijn met PFAS en uiteindelijk via transport in ons werkgebied terecht komen. Daarnaast zijn er vraagtekens bij de herkomst van bepaalde grondstromen die bij deze bedrijven binnenkomen.

PreZero

PreZero is een internationale afvalinzamelaar met meer dan 50 vestigingen in Nederland, waarvan 7 in Zuid-Holland. De aanleiding om PreZero te onderzoeken, ligt in de onderzoeken uitgevoerd naar ziekenhuisafval en de milieustraten. Ook vanuit de gedachte van het behouden van een gelijk speelveld met Renewi, zal dit bedrijf worden onderzocht. Naast het onderzoek binnen Zuid-Holland, is het wellicht interessant om onderzoek in samenhang met andere OD's uit te voeren, zoals OD's in het noorden van het land.

Overige potentiële ketenonderzoeken niet opgenomen in het werkplan 2026:

- Glastuinbouw
- Scheepsafvalstoffen
- Rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI)
- Used Cooking Oil (UCO)

DAT-onderzoeken

Naast de ketenonderzoeken zal ook Diepgaand Administratief Toezicht (DAT) worden uitgevoerd bij bedrijven. De resultaten vanuit het Basis Administratief Toezicht (BAT) en de operationele analyse zijn de aanleiding voor een verder (diepgaander) onderzoek. In het werkplan voor 2026 is er ruimte voor 3 a 4 van dit soort onderzoeken.

Procesbeschrijving

Om te bepalen welke DAT's door de KT/AT-pool uitgevoerd worden, is input vanuit de Zuid-Hollandse OD's nodig. De AT-specialist van de betreffende OD haalt deze input op bij de toezichthouders en teamleiders van deze OD (zie bijlage 6).

Vervolgens voert de KT/AT-pool een operationele analyse uit om te bepalen of een bedrijf in aanmerking komt voor een DAT. Bij de operationele analyse wordt o.a. gekeken naar de vergunning, de jaarrekening, de juridische structuur van het concern en de gegevens in LMA. Deze verschillende databronnen worden geanalyseerd om te kijken of het bedrijf in aanmerking komt voor een DAT. Wanneer dit het geval is, wordt bij het bedrijf verschillende gegevens opgevraagd en worden deze gegevens onderzocht, zoals de weegbruggegevens, financiële administratie of begeleidingsbrieven. Voorafgaand aan een DAT wordt de doelstelling van het DAT en de focuspunten bepaald, o.a. aan de hand van de operationele analyse.

Wanneer een aantal operationele analyses zijn uitgewerkt, worden de resultaten hiervan voorgelegd aan het VTH-hoofdenoverleg om te prioriteren welke DAT's worden uitgevoerd. De KT/AT-pool adviseert de VTH-hoofden en provincie hierbij aan de hand van een risicomatrix (zie Bijlage 3) om te bepalen welke bedrijven de grootste risico's bevatten. Vervolgens voert de KT/AT-pool de DAT's uit.

De resultaten worden besproken met de VTH-hoofden en provincie om te kijken welke interventie in het bestuurs- en/of strafrecht het meest passend is. Daarnaast kunnen andere vormen van interventie worden ingezet, zoals gedragsinterventie of op beleidsmatig niveau. Deze interventie wordt in samenwerking met de

bevoegde OD toegepast. Eventuele verdere opvolging wordt ook in samenwerking met de betreffende toezichthouder uitgevoerd. Zie Bijlage 3 voor de schematische weergave van dit proces.

Ook is input nodig van de Zuid-Hollandse OD's om te bepalen welke onderzoeken de KT/AT-pool uitvoert (zie Bijlage 4). Deze input komt binnen via o.a. het VTH-hoofdenoverleg. De onderzoeken worden uitgevoerd door de KT/AT-pool en kunnen leiden tot operationele analyses bij bedrijven of tot een intern en extern rapport. De resultaten in die rapporten worden besproken met de VTH-hoofden en provincie om te kijken welke eventuele interventie in het bestuurs- en/of strafrecht het meest passend is.

In eerste instantie voert de KT/AT-pool werkzaamheden uit in de provincie Zuid-Holland. Door naamsbekendheid kunnen ook externe handhavingpartners, zoals IL&T, LMA, Douane, Politie en andere OD's, een verzoek doen om samenwerking. Deze samenwerking zal dan boven de provinciale grenzen stijgen. Wanneer deze verzoeken binnenkomen, wordt in overleg met de VTH-hoofden en provincie besloten of (deelnemers van) de KT/AT-pool hiervoor kan (kunnen) worden ingezet. Zie Bijlage 5 voor de schematische weergave van dit proces.

Voorgestelde DAT-onderzoeken 2026

In 2025 zijn er via de AT-specialisten van de omgevingsdiensten bedrijven voorgedragen die mogelijk in aanmerking komen voor een DAT-onderzoek in 2026. Het betreft bedrijven waar in eerdere ketenonderzoeken onverklaarbare afvalstromen zijn geconstateerd. De voorgedragen bedrijven zijn:

- Wagro, Waddinxveen (ODMH)
- Metaalhandel Wim de Voeght, Honselersdijk (ODH)
- Spelt Afvalinzameling Nieuwveen B.V., Nieuwveen (ODWH) en Schiedam (DCMR)
- Zavin, Dordrecht (OZHZ)

Vervolgproces:

Eind februari 2026 zal de KT/AT-pool op basis van een operationele analyse een advies opstellen over welke bedrijven als eerste in aanmerking komen voor een DAT-onderzoek. Dit advies wordt vervolgens geagendeerd voor besluitvorming in het VTH-hoofdenoverleg. De prioritering zal plaatsvinden op basis van risico-indicatoren, omvang van de afvalstromen en de mate van onduidelijkheid in eerdere ketenonderzoeken.

Hercontroles 2026

De hercontroles in 2026 hebben betrekking op afgeronde onderzoeken uit 2025 en de daaruit voortvloeiende handhavingstrajecten. Voor deze hercontroles is inzet van AT-specialisten noodzakelijk, waarbij reguliere toezichthouders actief worden betrokken om uitvoering en kennisdeling te waarborgen.

Renewi

Uit het eerder uitgevoerde (en lopende) onderzoek naar verschillende vestigingen van het afvalverwerkingsbedrijf Renewi blijkt dat hercontroles uitgevoerd dienen te worden. Op sommige Renewi-vestigingen is een last onder dwangsom opgelegd. Andere locaties hebben een waarschuwingsbrief ontvangen. De hercontroles zullen (deels) in 2026 uitgevoerd worden.

Jansen Recycling

Uit het eerder uitgevoerde onderzoek naar het bedrijf blijkt dat hercontroles uitgevoerd moeten worden op de last onder dwangsommen. Deze hercontroles zullen in 2026 worden uitgevoerd.

Milieustraten

In 2025 is het project milieustraten gestart. Tijdens het schrijven van dit jaarplan is naar elke onderzochte milieustraat een waarschuwingsbrief geschreven. Dit houdt in dat hercontroles moeten plaatsvinden. Deze zullen (grotendeels) plaatsvinden in 2026.

Nieuwe taken KT/AT-pool

De KT/AT-pool heeft een inventarisatie uitgevoerd naar mogelijkheden om, op basis van aanwezige expertise en competenties, een bredere bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van toezichtstaken binnen Zuid-Holland. Uit deze analyse blijkt dat de pool op twee inhoudelijke gebieden een wezenlijke meerwaarde kan bieden:

Financiële Zekerheid

In het gebied van de DCMR bevinden zich verschillende Seveso-bedrijven die gaan sluiten. Hierbij kan worden gedacht aan bedrijven in de chemische sector, zoals Tronox, LyonDell, Westlake en Gunvor. Het belang van financiële zekerheidsstelling binnen dit type bedrijven ligt in de vervuiling die deze bedrijven achterlaten. Om er zeker van te zijn dat deze bedrijven de financiële middelen hebben om de milieuschade en/of het herstel hieraan te kunnen bekostigen is het belangrijk dat financiële zekerheid wordt opgelegd. Financiële zekerheid voor Seveso-bedrijven is een verplichting onder de Omgevingswet.

Ook afvalstoffenbedrijven moeten in voorkomende gevallen beschikken over een financiële zekerheid om de kosten van afvalverwerking, sanering en herstel van eventuele milieuschade te waarborgen, evenals de kosten die voortvloeien uit een mogelijk faillissement. Dit volgt uit de KAN-bepaling in de Omgevingswet, die het bevoegd gezag de mogelijkheid biedt om in de omgevingsvergunning voorschriften op te nemen voor financiële zekerheidsstelling.

E-PRTR

Het doel is om te komen tot een uniforme en betrouwbare toepassing van de afvalstoffenmodule, in lijn met Europese rapportageverplichtingen. Momenteel hanteren de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten verschillende definities en interpretaties, wat kan leiden tot verschillen in de beoordeling of bedrijven onder de E-PRTR-verplichting vallen en tot inconsistenties in toezicht en handhaving. Het streven is om in de provincie Zuid-Holland één eenduidige definitie vast te stellen, zodat consistentie, transparantie en rechtsgelijkheid in de uitvoering worden gewaarborgd.

Op basis van de beschikbare uren in 2026 is het niet haalbaar om deze taken reeds op te nemen in het werkplan voor dat jaar. Geadviseerd wordt om bij de opstelling van het Werkplan 2027 rekening te houden met deze uitbreiding, zodat tijdig kan worden voorzien in benodigde inzet.

.

Bijlages

Bijlage 1. Jaarplanning

Onderzoek	Planning	Geschatte te besten uren
Renewi hercontrole	Doorlopend	400 uur
Jansen Recycling Group B.V.	Q1 – Q2	150 uur
TAG i.s.m. IL&T	Q1 – Q2	800 uur
PreZero	Q2 – Q4	1000 uur
Grondstromen i.s.m. IL&T	Q1 – Q4	800 uur
Afvalwaterstromen per as	Q1 – Q2	800 uur
Milieustraten hercontrole	Q1 – Q2	Gemeente
Ondersteuning regulier toezicht E-PRTR	Q2	150 uur
Operationele analyses (ad hoc / 8 in plan)	Q3	50 uur / analyse
DAT-onderzoeken	Q1 – Q4	Maatwerk (1500 uur in plan)
Jaarlijkse evaluatie	september	50 uur
Jaarplan 2027	Q3 – Q4	100 uur
Actualiteiten (ad hoc)	Doorlopend	450 uur
Overleg en overige taken, zoals BOA/AT-dag	Doorlopend	400 uur
Totaal		7000 uur

Onderwerp	Planning	Geschatte te besteden uren
Uniforme werkwijze E-PRTR	Geenruimte in 2026	Minimaal 200 uur
Advisering financiële zekerheidsstelling	Geenruimte in 2026	Maatwerk

Omgevingsdienst	Afspraak	Extra	Inzet (fte)	Inzet (uren)
ODH	0.6	1.8	2.4	3120
DCMR	0.8	0.4	1.2	1560
ODWH	0.6	-	0.6	780
ODMH	0.6	-	0.6	780
OZHZ	0.6	-	0.6	780
Totaal beschikbaar (norm 1.300 uur / fte)	3.2	2.2	5.4	7020

Bijlage 2. Uren overzicht opleidingen

Aantal uren	Deelnemers	Soorten opleiding
80 uur per persoon	Gezamenlijk	Financiële boekhouding en jaarrekening, goederenadministratie, AO/IC.
80 uur per persoon	Individueel afhankelijk van ervaringsniveau	Operationeel auditing, Verdiepingscursus (tactisch) informatieanalist, Informatie gestuurde handhaving, Informatieanalyse omgevingsrecht, Ondernijning, OSINT, WED, AWB, LAVS, LMA, BRL, ZZS.

Bijlage 3. Risicomatrix advies VTH-Hoofdenoverleg

		Te onderzoeken bedrijf:						
		Risiko						
		Milieu en bedreiging	Publiek en omgeving	Insolventierisico	Milieucriminaliteit	Complexiteit		Prioriteit
Kans	1 Aannemelijk							Laag
	2 Mogelijk			2				Middel
	3 Waarschijnlijk		3			3		Hoog
	4 Zeer waarschijnlijk	4			4			
	5 Zekerheid							
							16	

Score (1-5): Beoordeel elk criterium op een schaal van 1 tot 5, waarbij 1 aannemelijk en 5 zekerheid betekent.

Milieu en bedreiging: risico op milieuschade.

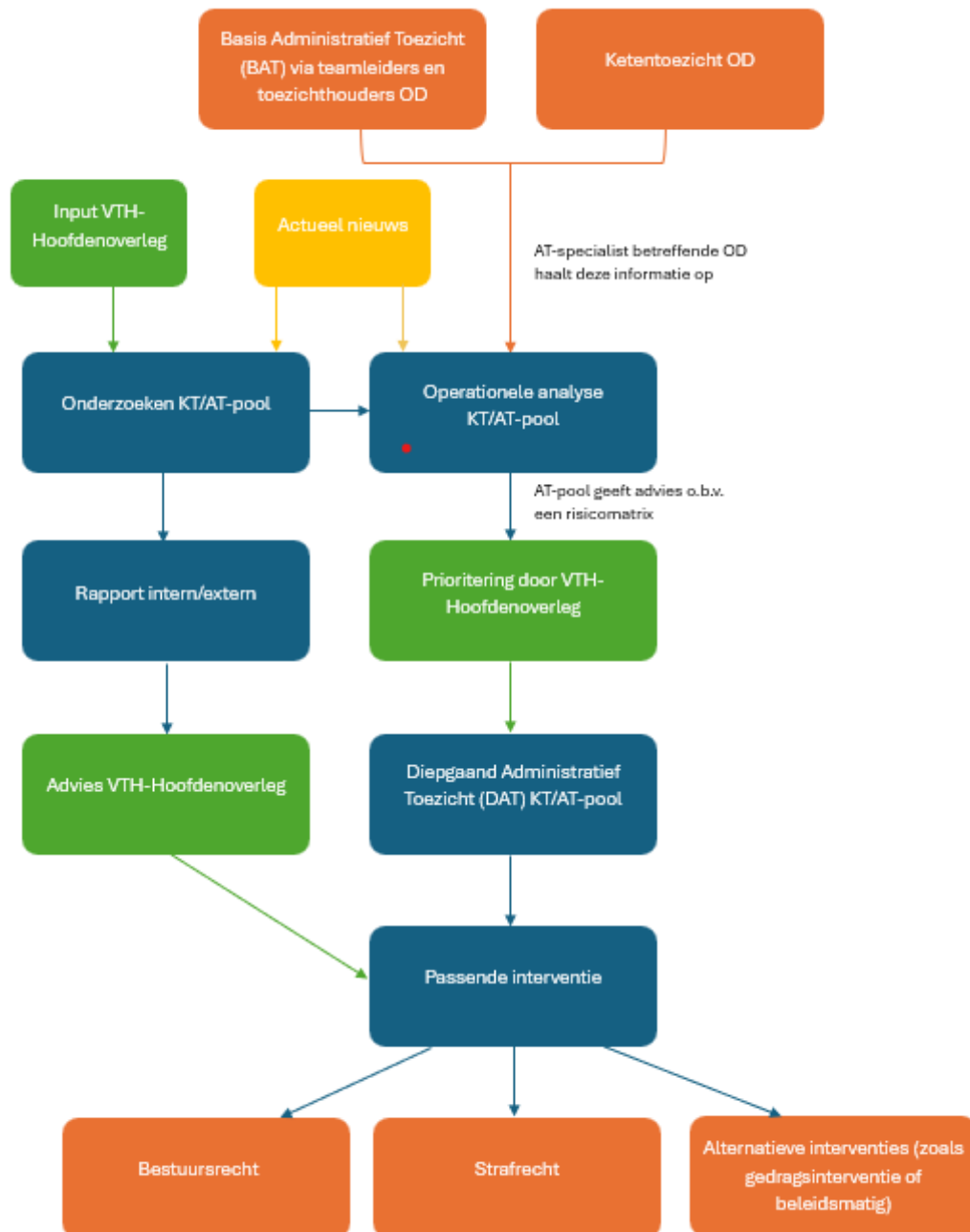
Publiek en omgeving: publieke onrust en overlast.

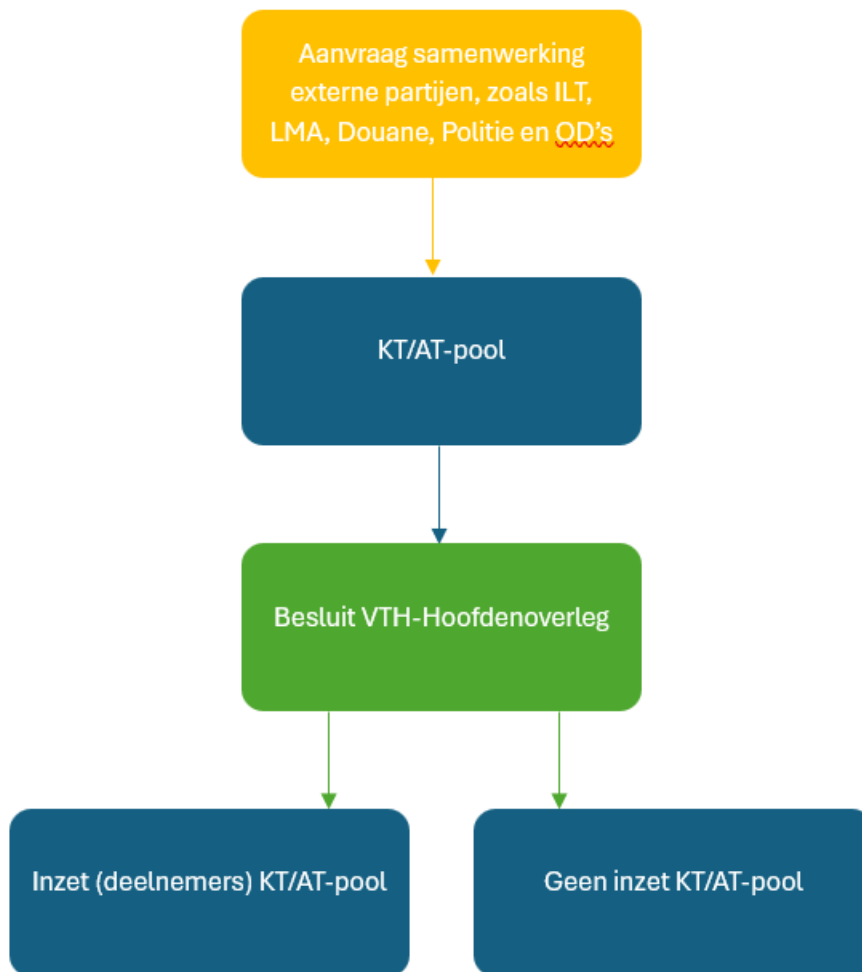
Insolventierisico: kans dat bedrijf failliet gaat.

Milieucriminaliteit: kans op illegale activiteiten.

Complexiteit: Haalbaarheid.

Bijlage 4. Provinciaal proces KT/AT-pool



Bijlage 5. Landelijk proces KT/AT-pool

Bijlage 6. Formulier signalen BAT

Formulier signalen BAT naar KT/AT-pool

Omgevingsdienst
West-Holland

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



AANVRAAG (DIEPGAAND) ADMINISTRATIEF TOEZICHT AT-POOL

Producttype	
Datum verzoek	
Omgevingsdienst	

Naam bedrijf (KvK naam)	
KvK-nummer	
Adres	
Bedrijfstype	
Inrichtingsnummer/locatiedossier	
Contactpersoon	
Bevoegd gezag	
Branche	
Naleefgedrag	

Contactpersoon DAT verzoek	
Urgentie	

Quick scan/ BAT uitgevoerd?	
-----------------------------	--

Omschrijving verzoek

Ruimte om een toelichting te geven. In het verzoek zal duidelijk gemaakt moeten worden, waarom het verzoek urgent is en wat de risico's zijn.

Aangezien het DAT-team niet de capaciteit heeft om de hele administratie te onderzoeken, zal de verzoeker zo specifiek mogelijk moeten aangeven wat er onderzocht moet worden. Denk hier bijvoorbeeld aan specifieke afvalstromen. Het opstellen van een massabalans (AMICE) plus een eerste analyse van de varianties per jaar is een onderdeel van het BAT.

Invullen door lid AT-pool

Deelnemers overleg	
Datum overleg	

Prioriteit	
Gereserveerde uren	
Periode	
Datum van operationele analyse	

Motivatie AT-pool

Ruimte om een toelichting te geven. Indien van toepassing: aangeven wat het effect van dit onderzoek is op de timing van andere, eerder goedgekeurde DAT-verzoeken en de reden van de veranderde

Invullen door projectleider

Besproken in VTH-hoofdenoverleg?	
Datum overleg	
Prioriteit	
Akkoord (D)AT door AT-pool?	

Omgevingsdienst
Haaglanden